

ส่วนที่ ๑ บทนำ

หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

ปัจจุบันการทุจริตคอร์รัปชันในสังคมไทยกำลังกลายเป็นประเด็นร้อนที่โจทก์จั่นกันมากเพราะมีข้อกล่าวหาต่อนักการเมือง ข้าราชการ และนักการเมืองท้องถิ่น ว่ามีพฤติกรรมในเชิงทุจริตคอร์รัปชันที่มีการกระทำกันในหลายรูปแบบ ทั้งในแง่การทุจริตเชิงนโยบาย การยกยอกการแอบเอางบประมาณหรือทรัพย์สินของรัฐไปเป็นของตน การเลือกจ้างและการทำสัญญาจ้างหรือให้สัมปทาน เฉพาะพรรคพวกผู้สนับสนุนตนเท่านั้น การใช้ตำแหน่งหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐเอื้อประโยชน์ให้บริษัทของตนเองและพรรคพวก ผลประโยชน์ขัดแย้งหรือผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) และการเอื้อประโยชน์ (Trading Influence) การที่บริษัทให้สัญญาจะให้ผลประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่รัฐในทางอ้อม เช่น ให้ตำแหน่งในบริษัท เมื่อเจ้าหน้าที่รับผู้นั้นปลดเกษียณ หรือพ้นจากตำแหน่ง ให้ตำแหน่งแก่ญาติตลอดจนการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การสมยอมราคา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายได้ถูกจับตามองจากสังคมภายนอกว่า มีการทุจริตคอร์รัปชันเช่นกัน

สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่

๑. การทุจริตที่เกิดจากการทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้างและการเงิน การคลัง ซึ่งมีสาเหตุมาจากการละเลย ไม่ปฏิบัติหรือไม่ทำตามระเบียบฯ และอ้างว่าไม่ทราบเกี่ยวกับ เรื่องที่มีการให้จัดทำและไม่จัดทำ เช่น ทะเบียนยืมเงิน, บัญชีคุมรายรับ-รายจ่าย, หลักฐานการเบิกจ่าย ฯลฯ
๒. การทุจริตที่เกิดจากตัวบุคคล โดยเฉพาะผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่มีญาติหรือพวกพ้องมาเป็นผู้รับเหมาการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการเอื้อประโยชน์ให้พวกพ้องหรือกลุ่มญาติของตนเอง, ใช้ตำแหน่งของตนในการแสวงหาผลประโยชน์, มีการเก็บรายได้แล้วไม่ส่งคลังหรือมีการแก้ไขหลักฐานการเงิน, มีการปลอมแปลงเอกสารในการเบิกจ่ายตลอดจนการปิดบังข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน
๓. การทุจริตที่เกิดจากช่องว่างของระเบียบและกฎหมาย โดยมีการให้สังเกตโครงสร้าง อปท. ตามรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ และในกฎหมาย อปท. ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีความเข้มแข็งเพื่อให้อยู่ในตำแหน่งตลอด ๔ ปี ซึ่งในกรณีที่สมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นทีมเดียวกับผู้บริหาร อปท.ทั้งหมด จึงทำให้เกิดช่องว่างในการทุจริตได้ เพราะระบบถ่วงดุลขาดความเข้มแข็ง
๔. การทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ ความเข้าใจและขาดคุณธรรม จริยธรรม เช่น ขาดความรู้ความเข้าใจในหน้าที่ของตนเอง ผู้บริหารขาดความรู้ความเข้าใจในหลักการบริหารท้องถิ่น ข้อกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งต่าง ๆ

๕. การทุจริตที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนทราบเกี่ยวกับข้อมูล ข่าวสาร ต่างๆ ของ อปท. เช่น งบประมาณของ อปท. , กิจกรรมต่างๆ ของ อปท.
๖. การทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ และบุคลากรไม่เพียงพอ ในการลงไปตรวจสอบได้ทุกพื้นที่ ทำได้เพียงการสุ่มตรวจเท่านั้น ส่วนระบบการตรวจสอบภายในของ อปท. มักพบว่าผู้บริหารท้องถิ่นของ อปท. ไม่ควบคุมดูแลเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย และระเบียบข้อบังคับต่างๆ อย่างเคร่งครัด และฝ่ายสภาท้องถิ่นของ อปท. ที่ต้องทำหน้าที่เป็นฝ่ายกำกับดูแลและควบคุม คอยตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารของ อปท. ให้ถูกต้องเหมาะสม เพื่อประโยชน์ของ ประชาชน แต่กลับพบว่าปัจจุบันฝ่ายสภาท้องถิ่น โดยส่วนใหญ่กลับกลายเป็นกลุ่มเดียวกับ ผู้บริหารท้องถิ่น จึงทำให้สมาชิกสภาท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบผู้บริหาร ท้องถิ่นได้น้อยลง
๗. การทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี อิทธิพล โดยเฉพาะอิทธิพลและอำนาจของฝ่ายการเมือง ที่ครอบงำหรือสามารถให้คุณให้โทษต่อเจ้าหน้าที่หรือข้าราชการท้องถิ่นตลอดจนการใช้ อิทธิพล ช่มชู้หรือกีดกันผู้เสนออราคารายอื่น ๆ การบีบบังคับให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตรวจรับงาน โครงการต่าง ๆ ตลอดจนบางครั้งประชาชนในท้องถิ่นไม่กล้าที่จะให้การเป็นพยานเพื่อเอาผิด กับผู้ทุจริต และส่วนหนึ่งวัฒนธรรมที่ฝังรากลึกจิตใจคนในสังคมไทยมานาน เช่น ความเกรง กลัวอิทธิพล การนับถือผู้มีบารมี การสำนึกบุญคุณของผู้มีพระคุณ สิ่งเหล่านี้ทำให้ผู้บริหาร ท้องถิ่นใช้อำนาจหน้าที่การทำงานในการแสวงหาผลประโยชน์

ดังนั้น สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นตัวที่ทำให้้องค์กรปกครองท้องถิ่น ต้องริบเร่งดำเนินการหามาตรการหรือกลไก ในการป้องกันการทุจริตของตัวเอง เพื่อยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริต ขององค์กรให้เป็นที่ประจักษ์แก่สังคม ประชาชนให้ความไว้วางใจ และเป็นองค์กรแห่งการ เรียนรู้และขยายผลหรือขยายเครือข่ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ต่อไป

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านแป้น ไปสู่การเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต
๒. เพื่อธรรมาภิบาลและขยายแนวคิดให้เทศบาลตำบลบ้านแป้น บริหารงานด้วยความโปร่งใสและ มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน และยกระดับ มาตรฐานในการป้องกันการทุจริตขององค์กร

๓. เพื่อสร้างความตระหนักถึงปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อบ้านเมืองและประเทศชาติอย่างร้ายแรง ให้แก่ คณะผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงานเทศบาลตำบลบ้านแป้น รวมถึงเด็ก เยาวชนและประชาชน ในท้องถิ่นและเสริมสร้างทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์ คุณธรรม จริยธรรม และการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต
๔. เพื่อควบคุมกำกับงาน และนำไปสู่การปฏิบัติได้จริงในการป้องกันการทุจริต

เป้าหมาย

๑. เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต
๒. เทศบาลตำบลบ้านแป้นมีการบริหารงานด้วยความโปร่งใสและมีความเข้มแข็งในการบริหารราชการ
๓. คณะผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงานเทศบาลตำบลบ้านแป้น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่น มีทัศนคติ ค่านิยมในความซื่อสัตย์ คุณธรรม จริยธรรม และการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต อย่างแท้จริง

ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. เทศบาลตำบลบ้านแป้น เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต
๒. เทศบาลตำบลบ้านแป้น มีการบริหารงานด้วยความโปร่งใสและมีความเข้มแข็งในการบริหารราชการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน และยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตขององค์กร
๓. คณะผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงานเทศบาลตำบลบ้านแป้น รวมถึงเด็ก เยาวชนและประชาชนในท้องถิ่นมีความตระหนักถึงปัญหาการทุจริต มีทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์ คุณธรรม จริยธรรม และการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตอย่างจริงจัง
๔. เป็นพื้นที่ปลอดทุจริตอย่างแท้จริง มีความต่อเนื่องและยั่งยืน